ZAŁĄCZNIK 5. Sprawozdanie z udziału społeczeństwa w ramach przeprowadzonej procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

W ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zapewniono udział społeczeństwa poprzez możliwość zapoznania się z projektem Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko projektu planu, w dniach od 11 września 2015r. do 01 października 2015 r. Dokumenty były dostępne na stronach BIP oraz do wglądu w urzędzie.

W ramach procesu udziału społeczeństwa zgłoszono pięć uwag. Cztery z nich dotyczyły Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Oborniki Śląskie a jedno Prognozy Oddziaływania Realizacji PGN dla Gminy Oborniki Śląskie. Stosowne wyjaśnia zostały przedstawione zgłaszającemu i organom środowiskowym (Tab. 1).

Tabela 1 Uwagi zgłoszone w procesie udziału społeczeństwa oraz sposób ich rozpatrzenia.

Lp.	Uwaga do planu/prognozy	Lokalizacja w dokumencie	Uwaga	Uzasadnienie uwagi	Uwzględniona Tak/nie	Uzasadnienie
1	plan	Rozdz. IV.2, str.13	Dyrektywa 2008/50/WE z 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystego powietrza dla Europy jest aktem archiwalnym.	Przepisy wykonujące: - Dyrektywa Komisji UE 2015/1480 z dnia 28 sierpnia 2015 r. - Decyzja wykonawcza Komisji z dnia 12 grudnia 2011 (Dz. Urzędowy UE. L. 2011 nr 335 poz. 86	NIE	Uwaga bezzasadna - Dyrektywa 2008/50/WE z 21 maja 2008 nie jest aktem archiwalnym. Wspomniane przez w uwadze przepisy wykonawcze dotyczą wykonywania ocen jakości powietrza i wymiany informacji i nie dotyczą w żaden sposób celów wyznaczonych przez Dyrektywę, do których odwołuje się PGN.
2	plan	Rozdz. IV.4, str.17	Zapisano: „w przypadku powstania niezgodności pomiędzy PGN a istniejącymi dokumentami gminnymi (...) m.in. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego konieczna będzie ich aktualizacja, w celu wyeliminowania niezgodności.	Zapis taki pozostanie w sprzeczności z prawem, tj.: - Wyrok WSA z dnia 16 lipca 2014 r., sygn. akt. II SA/Wr 272/14 a także - art. 94 Konstytucji RP, albowiem organy samorządu terytorialnego przy tworzeniu prawa na danym obszarze	NIE	Uwaga bezzasadna - cytowany wyrok WSA z dnia 16 lipca 2014 r., sygn. akt. II SA/Wr 272/14 dotyczy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i nie dotyczy PGN; ponadto PGN nie jest aktem prawa miejscowego, więc dalsza część uwagi jest również bezzasadna

				działają wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.		
3	plan	Rozdz. IV.5.2, str.22-23	W podrozdziale VI „Konsultacje planu oraz strategiczna ocena oddziaływania na środowisko" zapisano: Prognoza oddziaływania na środowisko wraz z planem (...) zostaje poddana opiniowaniu przez WIOŚ i PIS we Wrocławiu.	Na mocy art. 53 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...) Dz. U. nr 199, poz. 1227 z 2008 r. organ projektujący projekt ów dokumentu uzgadnia m.in. z organem Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska (art. 57 pkt 2) komentowanej ustawy – zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku z uzgodnienie. Potem projekt planu wraz z prognozą organ właściwy poddaje opiniowaniu przez m.in. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, który wydaje opinię w terminie 30 dni od otrzymania wniosku o	TAK	Oczywista omyłka pisarska – w tekście zamiast WIOŚ powinno znaleźć się RDOŚ

				wydanie opinii. Wedle tego, nie zasięgniecie stanowisko innego organu (art. 106 k.p.a.) może uzasadniać wznowienie postępowania w sprawie (art. 145 § 1 pkt 6 k.p.a.), również wyrok NSA z dnia 29 grudnia 1986 r. II SA 1035/86. W związku z tym w zakresie w jakim to organ WIOŚ opiniuje ów dokumenty uznać należy za sprzeczne z prawem. Wobec tego proszę o informacje, czy: - uzgodniono z organem o którym mowa w art. 57 pkt 2 komentowanej ustawy zakres i stopień szczegółowości, - organ o którym mowa w art. 57 pkt 2 komentowanej ustawy wydał opinię dla ów dokumentów (art. 54 ust 1)		
4	plan	Rozdz.	Zakład pracy – „Haste	usunąć z wykazu	TAK	

		V.1.2.6, str.57	Garden" produkcja mebli – nie istnieje			
5	prognoza	Rozdz. IV. str. 39	Dotyczy zdania: Realizacja ustaleń PGN Wr OF może mieć wpływ na siedliska naturalne dla których wyznaczono obszary Natura 2000	Zgodnie z art. 6 ust 2 dyrektywy 92/43/EWG państwa członkowskie zobowiązane są do podejmowania odpowiednich działań w celu uniknięcia na specjalnych obszarach ochrony pogorszenia stanu siedlisk naturalnych i siedlisk gatunków, jak również działań mających na celu uniknięcie płoszenia gatunków, dla których ochrony obszary te zostały wyznaczone, o ile płoszenie to może mieć znaczenie dla realizacji zadań dyrektywy. Zatem żeby ustalić stopień zagrożenia obszaru Natura 2000 na podstawie art. 6 ust 3 i 4 dyrektywy jest wymagane opracowanie specjalnej procedury oceny oddziaływania na siedliska, mająca	NIE	Na terenie gminy Oborniki Śląskie znajdują się dwa obszary należące do sieci Natura 2000 ochrony siedlisk: Dolina Widawy i Jodłowice. Jednym z działań mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na obiekty Natura 2000 jest działanie w obszarze TRANSPORTU: Rozwój sieci połączeń drogowych o układzie obwodnicowo-promienistym, z uwzględnieniem multimodalności (w tym ścieżki rowerowe, drogi piesze). W Prognozie oddziaływania na środowisko realizacji ustaleń PGN dla gminy Oborniki Śląskie stwierdzono, że istnieje możliwość, że infrastruktura liniowa (np. drogi, ciągi piesze, ścieżki rowerowe) zostanie zaprojektowana w bliskim

				pewną specyfikę w stosunku do innych ocen oddziaływania na środowisko. Ponadto art. 6 ust 4 dyrektywy stanowi, iż pomimo negatywnej oceny skutków dla danego obszaru oraz brak rozwiązań alternatywnych, plan musi jednak zostać zrealizowany, państwo członkowskie podejmie wszelkie działania kompensacyjne konieczne do zapewnienia ochrony ogólnej spójności sieci Natura 2000. Skoro napisano w ów programie, że PGN WrOF może mieć wpływ na siedliska naturalne zatem jakie działania kompensacyjne zostaną podjęte w związku z realizacją planu gospodarki niskoemisyjnej ?. Wedle tego nie może ujść uwadze		sąsiedztwie lub na terenie obszaru Natura 2000 Dolina Widawy. W związku z tym zasygnalizowano możliwość wystąpienie oddziaływań na obszar Natura 2000 lub spójność ich sieci. Nie oznacza to jednak, że takie oddziaływania wystąpią w rzeczywistości. W Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla gminy Oborniki Śląskie nie wskazano nawet orientacyjnego przebiegu projektowanej w ramach działania Rozwój sieci połączeń drogowych o układzie obwodnicowo-promienistym, z uwzględnieniem multimodalności (w tym ścieżki rowerowe, drogi piesze) infrastruktury liniowej. Wyjaśnienia dotyczące powołanych przez Zgłaszającego artykułów z Dyrektywy Siedliskowej 92/43/EWG: Ad. art. 6 ust 2 – w PGN

				okoliczność, że autor ów dokumentu pominął ten istotny dla obszaru Natura 2000 przepis.		dla gminy Oborniki Śląskie brak przesłanek do stwierdzenia, że nastąpi pogorszenie stanu siedlisk naturalnych i siedlisk gatunków jak również płoszenie gatunków. Użyto określenia „może mieć wpływ”, w celu zwrócenia uwagi, że już na etapie wyboru lokalizacji tego typu przedsięwzięć należy zminimalizować zagrożenie obszarów Natura 2000. Ad. art. 6 ust 3 i 4 – w PGN dla gminy Oborniki Śląskie brak przesłanek do stwierdzenia, że projektowana infrastruktura (droga, ścieżka rowerowa) będzie w istotny sposób oddziaływać, zarówno oddzielnie, jak i w połączeniu z innymi planami lub przedsięwzięciami. Tym samym na tym etapie, gdy nie wskazano siedlisk bezpośrednio

						zagrożonych, gatunków których populacja może ulec zmniejszeniu oraz gdy nie jest możliwa ocena zagrożenia spójności obszarów Natura 2000, nie można proponować środków zapobiegawczych, łagodzących lub kompensujących. Podsumowując właściwa ocena oddziaływania może być przeprowadzona wyłącznie dla projektu zawierającego szczegółowe dane drogi, ciągu pieszego lub ścieżki rowerowej. Najważniejszym elementem projektu będzie oczywiście opracowanie kartograficzne zawierające przebieg tej infrastruktury co pozwoli określić, czy faktycznie będzie miało miejsce zajecie siedlisk chronionych w ramach obszaru Natura 2000. Powołane przez Zgłaszającego artykuły

						mają zastosowanie właśnie do tego etapu ocen oddziaływania. Zgłaszający słusznie zauważa, że siedliska i gatunki chronione w ramach obszaru Natura 2000 mogą być zniszczone lub naruszone tylko pod pewnymi warunkami tj.: Inwestycja jest konieczna ze względów społecznych (dla obwodnicy Wrocławia jest to w przyszłości możliwe), brak alternatyw dla lokalizacji przedsięwzięcia oraz istnieją środki kompensujące straty w obszarze Natura 2000, które zapewnią spójność sieci. Prognoza oddziaływania na środowisko realizacji ustaleń PGN dla gminy Oborniki Śląskie nie zwalnia z realizacji procedury oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć.