

Uchwała Nr V/305/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Obornik Śląskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radziej – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Obornik Śląskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 18 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2014 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. W projekcie budżetu na 2014 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 58.001.500 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 66.925.500 zł;
 - deficyt budżetu w kwocie 8.924.000 zł;

- przychody ogółem w kwocie 9.000.000 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 76.000 zł;
 - dochody bieżące określono w kwocie 49.407.900 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 48.647.600 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
3. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 8.924.000 zł.
4. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie środki pochodzące z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 9.000.000 zł.
5. Rezerwa ogólna w kwocie 212.000 zł stanowi 0,32% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 127.500 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590).
7. Występuje brak spójności pomiędzy:
- § 6 ust. 3 lit. b części normatywnej projektu uchwały budżetowej a załącznikiem nr 2 (Plan wydatków na 2014 r.) w zakresie planowanej kwoty dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (§ 6 ust. 3 lit. b – 1.418.600 zł; załącznik nr 2 – 1.388.600 zł),
 - załącznikiem nr 2 a załącznikiem nr 6 w zakresie sumy wydatków zaklasyfikowanych w rozdziale 92105 (załącznik nr 2 – 167.600 zł; załącznik nr 6 – 197.897,53 zł).
8. W załączniku nr 4 (Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2014 r.) dotacje przeznaczone na oświatę i wychowanie, dotacje dla Obornickiego Ośrodka Kultury, Biblioteki Publicznej oraz Ośrodka Sportu i Rekreacji, błędnie ujęto w wierszu dotyczącym jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Obornikach Śląskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Budzko